Voor initiatieven die niet binnen het omgevingsplan passen

Wijzigen omgevingsplan

Reikwijdte

- Bouw)project in strijd met omgevingsplan
- Creëert flexibiliteit
- Onderliggende functies kunnen verwijderd worden
- Reikwijdte voorwaardelijke verplichtingen is ruimer

Etfal

- Doel: evenwichtige toedeling van functies aan locaties
- Voldoen aan instructieregels rijk en provincie en aan beleid gemeente

Procedures

- Besluit van algemene strekking
- Kennisgeving voornemen tot wijziging van het omgevingsplan
- Openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb)
- Publicatie ontwerp en vastgesteld in het gemeenteblad LVBB
- Beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
- TAM-IMRO plannen: verwerken in omgevingsplan

Participatie

- Verplicht participatie volgens participatiebeleid

Bevoegd gezag

- Gemeenteraad is bevoegd gezag, tenzij…

gemeente BERNHEZE

Proces afwegingskader

BOPA

Reikwijdte

- Concreet (bouw)project in strijd met omgevingsplan
- Binnen grenzen eigen plangebied
- Onderliggend (Wro) plan blijft toepasbaar/ gelden

Etfal

- Doel: evenwichtige toedeling van functies aan locaties
- Voldoen aan instructieregels rijk en provincie en beleid gemeente

Procedures

- 8 weken, tenzij…
- Ook bij bindend advies raad
- Publicatie via DROP
- Bepaalde BOPA's: contour zichtbaar in Omgevingsloket, via GML
- Bezwaar, beroep en hoger beroep
- Bepaalde BOPA's: na maximaal 5 jaar verwerken in omgevingsplan (vanaf 2032)

Participatie

- Participatie als aanvraagvereiste.
- Uitvoeren van participatie in bepaalde gevallen verplicht

Bevoegd gezag

- College is bevoegd gezag

Aanvragen

- In Omgevingsloket, via aanvraagformulier
- Ten opzichte van Binnenplanse Omgevingsactiviteit (OPA): extra gegevens nodig voor onderbouwing

Toelichting BOPA

Reikwijdte

Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan en niet vergunningvrij voor het bouwen is. Het kan een activiteit zijn waarvoor het omgevingsplan bepaalt dat een vergunning nodig is,maar het volgens de beoordelingsregels niet mogelijk is de vergunning te verlenen. Het kan ook een activiteit zijn die in strijd is met algemene regels in het omgevingsplan. Met een BOPA moet niet alleen het doel zijn om een evenwichtige toedeling te bereiken (Etfal, artikel 8.0a lid 2 Bkl), maar moet dat evenwicht te bereiken zijn zonder te tornen aan regels binnen of buiten de begrenzing van het initiatiefplan. Als het evenwicht alleen te bereiken is door het weghalen van een bestaande (milieubelastende) activiteit of functie, is een BOPA niet het juiste instrument.

Etfal

Een BOPA kan slechts verleend worden als aan artikel 8.0a, tweede lid, en artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl wordt voldaan. Dat betekent dat: de aanvraag getoetst moet worden aan de toepasselijke instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de toepasselijke instructieregels in de provinciale verordening én dat de BOPA inovereenstemming moet zijn met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (Etfal, artikel 8.0a, lid 2 Bkl). Het palet aan te wegen belangen is groter dan een goede ruimtelijke ordening omvat.

Aanvragen om een BOPA dienen te worden getoetst aan gemeentelijk beleid over defysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie, programma's en beleidsregels vormen eenbelangrijke leidraad voor een beoordeling of de activiteiten in overeenstemming zijn meteen evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De provinciale beoordelings-regels voor de vergunningverlening zijn opgenomen in Hoofdstuk 3 Instructieregels omgevingsvergunning.

Procedure

Bij de BOPA geldt de reguliere procedure, tenzij...

1. De aanvrager verzoekt om de uitgebreide procedure te doorlopen,
2. Het eenvergunning betreft zoals aangegeven in artikel 10.24 Omgevingsbesluit, of
3. Het college besluit om de uitgebreide procedure (26 weken) te willen volgen. Dit moet worden afgewogen op het moment van aanvraag aan de hand van deze criteria:
   - het gaat om een activiteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor defysieke leefomgeving, én
   - waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.

Op 7 oktober 2021 heeft de gemeenteraad van Bernheze besloten over een lijst gevallen waarvoor het bindend adviesrecht verplicht is. Als er sprake is van een aanvraag waar-over de gemeenteraad moet adviseren, dan moet dit advies dus ook binnen van toepas-sing zijnde termijn worden afgegeven. Dat wil zeggen dat er voor de gevallen waarop het bindend adviesrecht van toepassing is de beslistermijn niet automatisch wordt verlengd.

In de 'Regeling standaarden publicaties Omgevingswet' (bijlage 5) zijn de gevallen vast-gelegd waarin de kennisgeving van de verleende omgevingsvergunning voor de buiten-planse omgevingsplanactiviteit in DSO-LV zichtbaar moet zijn in DSO-LV (omgevingsloket).

Normaal gesproken moet de gemeente uiterlijk 5 jaar nadat een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit onherroepelijk is gewor den, het omge-vingsplan aan die vergunning aanpassen (artikel 4.17 Omgevingswet). Deze verplichting geldt alleen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit die:

- bestaat uit het in stand houden van een bouwwerk
- niet overeenstemt met een functie van een locatie
- een blijvend karakter heeft (dus waaraan geen termijn verbonden is als bedoeld in artikel 5.36, lid 1, Omgevingswet).

Participatie

De initiatiefnemer moet bij het indienen van zijn aanvraag om een omgevingsvergunning aangeven of, en zo ja, hoe hij participatie heeft vormgegeven en wat het resultaat is.
Op 7 oktober 2021 heeft de gemeenteraad van Bernheze besloten over een lijst gevallen waarvoor participatie verplicht is. Bij verplichte participatie moet het bevoegd gezag dus ook beoordelen of aan het aanvraagvereiste van verplichte participatie is voldaan.
Er mogen geen extra eisen stellen of criteria worden opgelegd aan de door de initiatief-nemer te organiseren participatie. Wel kan aanvrager gebruik maken van onze 'handreiking participatie'.

Toelichting wijzigen omgevingsplan

Reikwijdte

Met een wijziging van het omgevingsplan kunnen onderliggende functies en aanduidingen worden verwijderd of gewijzigd. Denk daarbij aan bijvoorbeeld het verwijderen van een horecabestemming, het verwijderen van een aanduiding intensieve veehouderij of het aanpassen van een geluidszone. Initiatieven die enkel met een wijziging van het omgevingsplan gerealiseerd kunnen worden zijn (niet uitputtend):

- In veel gevallen van een functiewijziging (agrarisch) bedrijf naar gevoeliger functie en/of waarbij overtollige bebouwing moet worden gesloopt, of waarbij de (milieubelastende) activiteit moet worden beëindigd (Etfal)
- Ontwikkelingen in Natuur Netwerk Brabant (NNB)
- Nieuwe hokdierenverblijven binnen Stalderingsgebied
- Uitbreiding van een veehouderij buiten het bouwvlak
- Initiatieven waarbij gebruik wordt gemaakt van een subsidieregeling voor beëindiging, of verplaatsingsregeling
- Ontwikkelingen o.g.v. maatwerkbepalingen in de Omgevingsverordening.

Etfal

Voor het wijzigen van het omgevingsplan gelden dezelfde motiveringsvereisten als bij een BOPA. De provinciale instructieregels staan in hoofdstuk 4 van de Omgevings-verordening Noord-Brabant.

Bevoegd gezag

Voor het omgevingsplan is de gemeenteraad het bevoegd gezag. Maar hij kan binnen afgebakende kaders zijn bevoegdheid delegeren aan het college. Hiertoe heeft de gemeenteraad eind 2023 een besluit genomen.

Aanvragen

Adviesbureaus leveren de goede onderbouwing van de effecten op de fysieke leef-omgeving (GOFLO) aan. En suggesties voor de wijziging van regels. Het projectteam van de gemeente wijzigt de regels en de geografische informatieobjecten (GIO's) op bijbehorende kaart.

Participatie
Een zorgvuldige voorbereiding is voor de planvorming en het draagvlak noodzakelijk. Op de gemeentelijke website staat een handreiking:
www.bernheze.org/contact/participatie/

Algemeen

- Waar passend, is de BOPA voor de klant (meestal) het snelste, duidelijkste en daarmee te verkiezen instrument.
- Het omgevingsplan van rechtswege (tijdelijke omgevingsplan) omvat alle bestemmingsplannen, uitwerkingsplanning, wijzigingsplannen, exploitatie-plannen en de bruisschat.
- Daarnaast gelden alle regels ten aanzien van de fysieke leefomgeving uit verordeningen (zoveel mogelijk samengebracht in Verordening Fysieke Leefomgeving).
- Een zorgvuldige voorbereiding via intaketafel en omgevingstafel zorgt voor vlotte procedure.
- Ter onderbouwing is een 'goede onderbouwing van de fysieke leef-omgeving' (GOFLO), inclusief ondersteunende onderzoeken noodzakelijk.

Wijziging Omgevingsplan
Om omgevingsdocumenten te kunnen publiceren moeten deze voldoen aan de STOP/TPOD (Standaard officiële publicaties en toepassingsprofielen voor omgevingsdocumenten). Zolang de structuur van het omgevingsplan nog niet duidelijk is, wordt gebruik gemaakt van de juridische pons (TAM-IMRO).